

NGHỊ QUYẾT

**HỘI NGHỊ LẦN THỨ 2 BAN CHẤP HÀNH ĐẢNG BỘ TỈNH KHÓA XVII
về kết quả thực hiện nhiệm vụ kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020,
mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và phương hướng, biện pháp
cân đối ngân sách năm 2021**

Ngày 03 và 04 tháng 12 năm 2020, Hội nghị lần thứ 2 Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh khoá XVII đã nghe và cho ý kiến về kết quả thực hiện nhiệm vụ kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020, mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và phương hướng, biện pháp cân đối ngân sách năm 2021. Sau khi thảo luận, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh thống nhất quyết nghị:

**I. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ PHÁT TRIỂN KINH
TẾ - XÃ HỘI NĂM 2020**

1. Kết quả đạt được

Năm 2020 là năm có ý nghĩa đặc biệt quan trọng, là năm cuối của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016-2020, đây cũng là năm bị ảnh hưởng nghiêm trọng do đại dịch Covid-19. Với sự cố gắng phấn đấu của toàn Đảng bộ, nhân dân và các doanh nghiệp trong tỉnh, kinh tế của tỉnh tiếp tục tăng trưởng, trong đó sản xuất nông nghiệp tăng trưởng cao nhất trong nhiều năm trở lại đây; công tác phòng, chống dịch Covid-19 đạt kết quả tốt, đã huy động cả hệ thống chính trị, người dân, doanh nghiệp đã tích cực vào cuộc; văn hóa xã hội, an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được đảm bảo, môi trường đầu tư kinh doanh được giữ vững; công tác sắp xếp tổ chức bộ máy đạt được kết quả tích cực. Tổng sản phẩm trên địa bàn tỉnh tăng 2,1% (kế hoạch năm tăng từ 8,5% trở lên). Tổng vốn đầu tư phát triển toàn xã hội đạt trên 51.000 tỷ đồng, tăng 9,7%; đầu tư trong nước đạt kết quả khá, tăng 11%, đăng ký thành lập mới trên 1.700 doanh nghiệp. Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh ước đạt 16.221,6 tỷ đồng, bằng 89,6% dự toán; trong đó thu nội địa đạt dự toán (13.659 tỷ đồng) và bằng 85% so với thực hiện năm 2019.

Công tác xây dựng nông thôn mới và đầu tư phát triển hạ tầng nông nghiệp, nông thôn tiếp tục được quan tâm thực hiện; đến hết năm 2020, cơ bản 100% đơn vị cấp huyện hoàn thành các tiêu chí nông thôn mới, trong đó có 29/178 xã đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao. Tỉnh đã chủ động phối hợp với các tỉnh, thành phố trong vùng để thống nhất, hoàn thiện các thủ tục đầu tư, thực hiện đầu tư các dự án giao thông kết nối vùng, kết nối liên tỉnh; một số công trình được đẩy

nhanh tiến độ đầu tư và đã hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng, tạo động lực thu hút các nguồn vốn đầu tư trong và ngoài nước. Sự nghiệp giáo dục và đào tạo của tỉnh tiếp tục được giữ vững, cơ bản đạt các chỉ tiêu kế hoạch đầu năm học. Đã chỉ đạo tổ chức thành công đại hội đảng các cấp nhiệm kỳ 2020 - 2025.

2. Hạn chế, yếu kém và nguyên nhân

Quá trình triển khai thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2020, còn có các hạn chế, yếu kém cần tập trung khắc phục, đó là: Nhiều cơ sở hoạt động sản xuất, kinh doanh còn gặp khó khăn do chịu tác động tiêu cực của dịch bệnh Covid-19; tăng trưởng sản xuất công nghiệp, dịch vụ đạt thấp so với nhiều năm trở lại đây; hoạt động xuất nhập khẩu giảm; việc hoàn thiện hồ sơ đề nghị công nhận nông thôn mới của một số địa phương còn chậm; thu ngân sách nhà nước không đạt dự toán giao và giảm nhiều so với năm 2019; tội phạm đặc biệt nghiêm trọng và tội phạm lợi công nghệ cao diễn biến phức tạp. Bên cạnh đó, nhiều hạn chế, yếu kém lặp lại thời gian dài như: công tác bồi thường giải phóng mặt bằng một số dự án còn chậm và chưa giải quyết dứt điểm; quản lý, xử lý chất thải ở một số địa phương, đơn vị chưa chặt chẽ; cơ sở vật chất nhiều trường học đã xuống cấp chưa đáp ứng được yêu cầu đổi mới; cơ sở vật chất, trang thiết bị y tế cơ bản còn thiếu và không đồng bộ; tình trạng gửi đơn vượt cấp vẫn diễn ra...

Những hạn chế, yếu kém trên bên cạnh nguyên nhân khách quan chủ yếu do dịch bệnh Covid-19; cần nghiêm túc xác định nguyên nhân chủ quan do sự chậm trễ, thiếu quyết liệt trong công tác chỉ đạo, điều hành, kiểm tra, giám sát, thiếu phối hợp trong tổ chức triển khai việc thực hiện nhiệm vụ của một số địa phương, cơ quan, đơn vị.

II. MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2021

Năm 2021 là năm đầu tiên triển khai các mục tiêu, nhiệm vụ đã đề ra của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025 trong Nghị quyết Đại hội đảng toàn quốc lần thứ XIII, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII. Trong năm 2021, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh xác định tiếp tục thực hiện mục tiêu "kép", vừa tập trung khắc phục ảnh hưởng tiêu cực của đại dịch Covid-19 và phòng chống dịch vừa phục hồi và thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội; tập trung xây dựng và triển khai thực hiện các nghị quyết, đề án theo Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII.

- Một số chỉ tiêu cụ thể: (1) Tổng sản phẩm trên địa bàn (GRDP) tăng từ 8% trở lên. (2) Tỷ lệ vốn đầu tư phát triển trên địa bàn so với tổng sản phẩm trên địa bàn đạt 35% GRDP. (3) Thu ngân sách nội địa tăng từ 10% trở lên so với dự toán giao. (4) Giá trị sản phẩm thu hoạch trên 1 ha đất trồng trọt và nuôi trồng thủy sản đạt 180 triệu đồng. (5) 22 xã đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao và 05 xã đạt chuẩn nông thôn mới kiểu mẫu. (6) Số doanh nghiệp đăng ký thành lập mới tăng từ 10% trở lên.

(7) Cuối năm 2021 tỷ lệ đô thị hóa đạt 35%. (8) Giải quyết việc làm mới cho 35.500 lao động. (9) Tỷ lệ lao động qua đào tạo đạt 77%. (10) Giảm tỷ lệ hộ nghèo xuống còn 1% theo chuẩn nghèo tiếp cận đa chiều. (11) Cuối năm 2021 đạt 31,8 giường bệnh/10.000 dân (không tính trạm y tế xã) và đạt 9,5 bác sĩ/10.000 dân. (12) Tỷ lệ trẻ em dưới 5 tuổi bị suy dinh dưỡng thể nhẹ cân 10%. (13) Tỷ lệ dân số tham gia bảo hiểm y tế đạt 91%. (14). Tỷ lệ làng, khu dân cư văn hóa đạt 90%.

Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh đã xác định chủ đề hành động của năm 2021 là “**Vượt khó, tăng tốc**”; nhất trí với các nhiệm vụ, giải pháp như đề xuất của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh, đồng thời lưu ý nhấn mạnh các nhiệm vụ trọng tâm nhằm tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu đã đề ra, đặc biệt nỗ lực phấn đấu đạt chỉ tiêu tăng tổng sản phẩm trong tỉnh 8%, cụ thể như sau:

1. Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh, ban thường vụ các huyện ủy, thị ủy, thành ủy khẩn trương chỉ đạo tổ chức lập và hoàn thành Quy hoạch tỉnh Hải Dương thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 theo Luật Quy hoạch đảm bảo tiến độ, chất lượng, có tầm nhìn xa và tư duy đổi mới; bám sát quan điểm, chiến lược, mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp phát triển đã được xác định trong Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII và nghị quyết đại hội đảng bộ các cấp.

2. Quyết liệt lãnh đạo, chỉ đạo cải thiện mạnh mẽ môi trường đầu tư, kinh doanh, trọng tâm là cải thiện năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (chỉ số PCI). Ủy ban nhân dân tỉnh giao rõ nhiệm vụ và xác định trách nhiệm cụ thể cho các sở, ngành liên quan tập trung khắc phục các chỉ số thành phần đạt thấp. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ số, chuyển đổi số trong công tác chỉ đạo, điều hành của các cấp ủy, chính quyền, nhất là trong lĩnh vực đầu tư; quyết liệt rà soát, rút ngắn quy trình và thời gian giải quyết các thủ tục liên quan đến tiếp nhận và thẩm định đầu tư. Làm rõ trách nhiệm và xử lý nghiêm các cơ quan, đơn vị, nhất là người đứng đầu chậm trễ, gây cản trở, những nhiễu trong thực hiện cải cách hành chính, nhất là cải cách thủ tục hành chính.

3. Tập trung chỉ đạo, tháo gỡ khó khăn, đẩy nhanh thủ tục đầu tư triển khai các dự án của các nhà đầu tư lớn (FLC, T&T, TH Truemilk, Sun Group...); thành lập các ban chỉ đạo, hoặc tổ công tác đặc biệt để chỉ đạo thực hiện, tháo gỡ khó khăn cho các công trình, dự án lớn. Quan tâm, hỗ trợ các doanh nghiệp, nhất là các doanh nghiệp có đóng góp lớn cho phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh bị ảnh hưởng bởi đại dịch Covid-19; tạo điều kiện thuận lợi về thủ tục đầu tư giúp doanh nghiệp mở rộng hoạt động sản xuất, kinh doanh trên địa bàn tỉnh.

4. Đẩy nhanh các thủ tục pháp lý để sớm đầu tư hạ tầng các khu công nghiệp, cụm công nghiệp theo quy hoạch đã được phê duyệt nhằm tận dụng lợi thế, thu hút đầu tư dòng vốn FDI, nhất là ưu tiên thu hút các dự án thuộc lĩnh vực công nghệ cao,

công nghiệp hỗ trợ. Tiếp tục chỉ đạo khẩn trương hoàn thành việc nghiệm thu, thanh quyết toán, giải ngân vốn đầu tư công; dành nguồn lực thỏa đáng để tập trung chỉ đạo giải phóng mặt bằng để đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án, đặc biệt là các dự án trọng điểm, dự án hạ tầng giao thông kết nối liên tỉnh.

5. Tiếp tục thực hiện tốt những nhiệm vụ, giải pháp về đổi mới giáo dục toàn diện, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực đáp ứng yêu cầu phát triển công nghệ cao. Thực hiện tốt chế độ, chính sách đối với người có công với cách mạng, người nghèo, đối tượng bảo trợ xã hội, làm tốt công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo theo quy định của pháp luật. Tiếp tục giữ ổn định an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh.

6. Nâng cao trách nhiệm người đứng đầu, tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; thực hiện có hiệu quả phương châm "Chủ động, sáng tạo, quyết liệt, hiệu quả" và 5 rõ: "Rõ việc, rõ người, rõ tiến độ, rõ hiệu quả, rõ trách nhiệm". Triển khai thực hiện nghiêm túc các Nghị định của Chính phủ về sắp xếp các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và Ủy ban nhân dân cấp huyện; đồng thời nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước và phối hợp thực hiện nhiệm vụ giữa các sở, ngành, địa phương.

7. Trên cơ sở dự toán nguồn thu năm 2021, để đảm bảo cân đối ngân sách, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh nhất trí với nguyên tắc thực hiện phân bổ dự toán như đề xuất của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh. Thực hiện tốt việc thu chi ngân sách, bảo đảm đúng quy định của pháp luật. Năm 2020, phấn đấu tăng thu trên 10% so với dự toán giao; sử dụng các nguồn lực tiết kiệm, hiệu quả và dành nguồn lực chi đầu tư phát triển. Tập trung chỉ đạo quyết liệt, đồng bộ các biện pháp cân đối ngân sách ngay từ đầu năm 2021. Tăng cường các biện pháp quản lý chặt chẽ các nguồn thu, thu đúng, thu đủ, thu kịp thời theo quy định; kiểm tra, giám sát chặt chẽ việc kê khai thuế; kịp thời xử lý, thu hồi nợ đọng thuế; tích cực khai thác các nguồn thu, đổi mới công tác quản lý thuế đối với các hộ kinh doanh. Tiếp tục kéo dài thời hạn thực hiện quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa các cấp ngân sách trên địa bàn tỉnh sang hết năm 2021; tiếp tục áp dụng cơ chế đặc thù về tài chính đối với thành phố Chí Linh và thị xã Kinh Môn giai đoạn 2021 - 2025. Thực hiện cơ chế điều hành ngân sách chủ động, linh hoạt, tiết kiệm; quán triệt quan điểm tiết kiệm, chống lãng phí ngay từ khâu xác định các nhiệm vụ quan trọng, trọng tâm cần thực hiện. Hạn chế tối đa việc ban hành chính sách chế độ mới làm tăng chi ngân sách; tiếp tục thực hiện định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017 và thời kỳ ổn định ngân sách 2017 - 2020 sang năm 2021. Khi hết thời kỳ kéo dài ổn định ngân sách năm 2021, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ đề xuất phương án điều chỉnh quy định tỷ lệ điều tiết các nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách trên địa bàn tỉnh Hải Dương phù hợp với quy định của Trung ương,

định hướng phát triển của tỉnh nhiệm kỳ 2020-2025 và thời kỳ ổn định ngân sách mới, điều chỉnh cơ chế đặc thù đối với một số địa phương cho phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Để khắc phục khó khăn về thu ngân sách và chủ động phương án điều hành ngân sách năm 2021, thực hiện tạm thời giữ lại 50% tăng thu tiền sử dụng đất ở các cấp ngân sách so với dự toán pháp lệnh được Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh giao.

Giao cho Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh và Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm cụ thể hoá, chỉ đạo và triển khai thực hiện các nhiệm vụ và giải pháp; các sở, ban, ngành, Mặt trận Tổ quốc và đoàn thể chính trị - xã hội tỉnh, các huyện uỷ, thành uỷ, thị uỷ, đảng uỷ trực thuộc Tỉnh uỷ căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ và điều kiện cụ thể của địa phương, đơn vị, chủ động xây dựng kế hoạch và triển khai thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2021, phấn đấu hoàn thành thắng lợi các mục tiêu đề ra.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư TW Đảng, (để b/c)
- Văn phòng TW Đảng,
- Các ban, BCS đảng, đảng đoàn,
- Các sở, ngành, đoàn thể tỉnh,
- Các huyện uỷ, thành uỷ, ĐUTTTU,
- Các đồng chí Tỉnh uỷ viên,
- Lưu Văn phòng Tỉnh uỷ.



Phạm Xuân Thăng